

中共兵役徵集制度之研究

謝雲琦

摘要

兩岸分治迄今已五十餘年，戰爭的烏雲也一直在台海上空盤旋；兩岸之間不僅是分治的事實，更是相互對峙的狀態。有道是「知己知彼，百戰不殆」，中共在憲法中明訂公民都有服兵役和加入民兵組織的義務，究竟中共的兵役制度如何？值得吾人深入研究。本文限於篇幅，僅就中共兵役制度的沿革、徵集的規定、徵集的實施、兵員徵集的數量與質量及徵集制度的特色加以探研，其優、劣、得、失、或有一愚之得供參。

關鍵詞：兵役制度、徵兵、兵役、義務兵、中共

A Study of conscription system of the People's Republic of China

Hsieh, Yun-Chi

Abstract

Since Taiwan Straits have divided so far for more than 50 years, the black clouds of the war have been wheeling over the Taiwan Straits all the time too. Not only the fact of dividing and ruling exists between two sides, but also the confronting state disturbs each other. It is what we adopt that "know yourself as well as the enemy that there is one, you can fight a hundred battles with no danger of defeat ". The mainland China constitution indicates that citizens should fulfill the obligation for either serving in the army or being the militia fighters. Therefore I engage in doing the research concerning conscription system of the Communist Party of China. In the study I sum up some main ideas like its strengths, weaknesses, advantages, and disadvantages.

Key words: System of military service, seeking soldier, military service, the Communist Party of China

壹、前言

孫子曰：「兵者，國之大事，死生之地，存亡之道，不可不察也。」（始計篇）回顧台海兩岸的關係變遷可區分為四個時期，由早期的「軍事對峙」時期、「法統爭執」時期，走向於中期的「交流緩和」階段，目前進入「意識對抗」時期。¹兩岸分治迄今已五十餘年，戰爭的烏雲也一直在台海上空盤旋；兩岸之間不僅是分治的事實，更是相互對峙的狀態。孫子兵法謀攻篇又說：「知己知彼，百戰不殆；不知己而知彼，一勝一負；不知彼，不知己，每戰必敗。」為求知己知彼，筆者對兩岸兵役徵集制度均有涉獵研究，因限於篇幅，本文僅先行探討中共之兵役徵集制度，供為國人與政府有關部門參考。

貳、中共兵役制度的沿革

1927年8月1日大約2100人，人人頸上繫著紅帶，左手臂紮白布，口令為「河山統一」，由朱德率領在南昌暴動，由是建立了中共軍隊。²中共建軍後採行的兵役制度，可區分為四個時期，分述如下：

一、「志願兵時期」（自1927年8月至1954年10月）

中國共產黨的人民軍隊，在尚未掌握大陸政權前，人民軍隊的兵員補充，主要是靠政治動員，此時採行志願役兵役制度。1928年4月，在《中共中央軍事大綱》明確規定：凡有工農革命軍的地方必須採用志願入伍定期定伍制，此措施是防止赤軍雇用職業化的危險。同年7月10日，中國共產黨第六次全國代表大會《關於蘇維埃政權組織問題決議案》指出：必須以暴動的隊伍編成常備紅軍。將暴動主張為土地革命戰爭，使工人、農民及青壯年男女認為參軍是其義務與權利。

抗日戰爭期間，中共的八路軍和新四軍仍然採行自願從軍，並以打敗日本帝國主義為號召，鼓勵參軍。中共在陝北佔領區由於策略運用成功（如一分抗日，

¹ 邵宗海，〈從兩岸關係的變遷探討兩岸關係的定位〉，《遠景季刊》，2003年第四卷第四期（2003.10），頁35。

² 楊碧川，《中國人民解放軍》，（台北：一橋出版，1999年），頁41-56。

二分應付國民黨，七分壯大自己）使得軍隊得到迅速補充和擴大。軍隊的總數量，在日本投降後已發展到120萬人。

國共戰爭期間，中共的新兵來源，主要是依靠民兵的動員。在共產黨的佔領區中實施土地改革，而分得土地的農民，為保有勝利的果實，約有160萬人參加人民解放軍。³

二、「義務兵時期」（自1954年11月至1978年3月）

中共建政之後，內部仍處於分裂不穩狀態，為了整頓軍隊，對於兵役問題十分重視；於1949年9月29日，在中國人民政協商會議第一次全體會議通過的共同綱領規定：「準備在適當時機實行義務兵役制」。1952年開始兵役法擬定的籌備工作，在1953年3月23日時毛澤東正式簽署中共軍事委員會命令，決定成立兵役法委員會，領導兵役法的起草工作。⁴

1954年11月中共完成第一部「兵役法草案初稿」，「國務院」隨即決定依該草案試行徵集第一批「義務兵」。1955年7月30日中共「一屆人大二次會議」正式通過中華人民共和國第一部兵役法，正式實施「義務兵役制度」。在此期間，中共於1955年2月發佈「軍官服役條例」，並開始實施「軍銜制度」，後因文化大革命發生，毛澤東為貫徹其「平均主義」的建軍路線，而於1965年取消實施，直至鄧小平基於提高軍人的領導統御、統一指揮及責任心與榮譽感於1988年才再次恢復實施。⁵

三、「義務兵與志願兵相結合時期」（自1978年4月至1984年9月）

文化大革命的發生使得徵兵、退役均無法普遍全面實施，而產生官兵之間、軍政之間和軍民之間嚴重的矛盾。至1977年7月鄧小平復出，恢復中共「中央軍委副主席」和「總參謀長」等職務後，並高喊「軍隊要整頓」、「軍隊要準備打仗」、「抓綱治軍」等口號，開始進行軍隊的整頓改革工作。

1978年3月7日，中共第五屆人大常委會第一次會議通過「關於兵役制度問題的決定」，開始實施義務兵與志願兵相結合的兵役制度，規定部分超期的義務兵可以改為志願兵，留在部隊長期服役。這種將「義務兵役制」和「志願兵役制」

³ 李保忠，《中外軍事制度比較》，（北京：商務印書館，2003年），頁226-231。

⁴ 李家辰，《中共徵兵制度之研究》，私立中國文化大學中山學術研究所碩士論文，91年，頁30-35。

⁵ 陳駿銘，《中共兵役度之研究》，台北：內政部，1991年，頁3。

相結合的方式，一方面對義務兵服現役的超期服役可根據軍隊需要和本人的意願轉為志願兵；另一方面使部隊經常具有一批較熟練的專業技術志願兵在士兵中發揮骨幹的力量並能穩定部隊的技術，實為一種互相兼顧補充的兵役制度。⁶

四、「義務兵與志願兵相結合、民兵與預備役相結合時期」（自1984年10月迄今）

鄧小平在1981年9月19日參加華北張家口共軍部隊檢閱時，高喊「把我軍建設成一支現代化、正規化的革命部隊」⁷，於是「整頓軍隊」、「改革軍隊的體制編制，健全各種制度」成為共軍改革當務之急，實現共軍「現代化、正規化」為共軍建軍最高指導原則。新的兵役法乃於1984年5月31日的第六屆全國人民代表大會第二次會議中通過，其後由國家主席第十四號令公布修訂之『中華人民共和國兵役法』，並自同年10月1日起施行。後又於1998年12月29日經第九屆全國人民代表大會常務委員會第六次會議中修訂之，將中共兵役制度由「義務兵制為主的義務兵與志願兵相結合、民兵與預備役相結合的兵役制度」，明確修正為「義務兵與志願兵相結合、民兵與預備役相結合的兵役制度」。期間尚有重要兵役規定如下：⁸

- (一) 2001年9月5日，由國務院、中央軍事委員會根據〈徵兵工作條例〉的決定，修改1985年的〈徵兵工作條例〉。
- (二) 2001年4月28日，經第九屆全國人民代表大會常務委員會第二十一一次會議通過〈中華人民共和國國防教育法〉。
- (三) 1999年6月30日，根據《國務院、中央軍事委員會關於修改〈中國人民解放軍現役士兵服役條例〉的決定》，第二次修訂發佈〈中國人民解放軍現役士兵服役條例〉。
- (四) 1995年，通過〈中華人民共和國預備役軍官法〉，並於1996年公佈實施。
- (五) 1990年，通過〈民兵工作條例〉，並於1991年公佈實施。
- (六) 1988年，發佈〈中國人民解放軍現役士兵服役條例〉，並於1993年公佈實施，再於1999年修訂實施。

⁶ 劉恆垣，《海峽兩岸兵役制度及其比較之研究》，（台北：中國文化大學中山學術研究所博士論文，2000年），頁138。

⁷ 〈鄧小平新時期國防建設思想〉，千龍軍事網，<http://mil.qianlong.com/5051/2002-4-28/40@225260.htm>，（2002年4月28日）。

⁸ 李家辰，前引書，頁33-34。

(七) 1988年，頒佈〈中國人民解放軍現役軍官服役條例〉，並於2000發佈修正。

參、中共兵役徵集的規定

一、役種及役期

(一) 義務役的種類

中共的憲法第五十五條對全國公民的兵役義務規定如下：「保衛祖國，抵抗侵略是中華人民共和國每一個公民的神聖職責。依照法律服兵役和參加民兵組織是中華人民共和國公民的光榮義務。」⁹由是可知中共兵役義務可區分為義務兵和民兵兩種，分別敘述如下：

義務兵

1953年12月7日至1954年1月26日，全國軍事系統黨的高級幹部在北京召開會議，確定採行義務兵役制度，建設一支優秀現代化的革命軍隊¹⁰，由是開啓中共軍隊義務兵役制度的里程碑。1955年7月30日，第一屆全國人民代表大會第二次會議通過了中國第一部兵役法，中國人民解放軍開始實行義務兵役制。

中共兵役法規定每年12月31日以前年滿18歲的男性公民，都應當在當年9月30日以前，按照縣、自治縣、市、直轄市的兵役機關的安排，進行兵役登記¹¹，經審查合格後，應當被徵集服現役。當年未被徵集者，在二十二歲以前，仍可被徵集服役。此外因軍隊的需要，可以依照此條件徵召女性公民服現役，或徵集當年未滿十八歲男女公民服現役。¹²

民兵

民兵在中共人民解放軍戰鬥史中，扮演著廣大基礎力量，如在國共內戰開打之前，中共軍隊包含野戰軍60萬人，地方軍60餘萬人，而民兵則高達220餘萬人。¹³中共建國後，於1950年10月06日在北京召開全國人民武裝幹部會議，制訂

⁹ 馬立峰，《新編士兵常用手冊》，（北京：長征出版社，2002年），頁6。

¹⁰ 鮑同，施善玉，《軍人手冊》，（北京：長征出版社，1992年），頁36。

¹¹ 施善玉，王志強，《軍人萬事問》，（北京：長征出版社，1989年），頁75。

¹² 《中華人民共和國兵役法》，第二章，第十二條。

¹³ 鮑同，施善玉，《軍人手冊》，（北京：長征出版社，1992年），頁18。

「民兵組織條例」，明確規定民兵工作方針與任務。¹⁴中共憲法更明訂：「中華人民共和國武裝力量，由人民解放軍、中國人民武裝警察部隊和民兵組成。」所謂的民兵是指不脫離生產的群眾武裝組織，是中國人民解放軍的助手和後備力量。

中共兵役法第二條規定「民兵是和預備役相結合實施的制度」。凡十八歲至三十五歲符合服兵役條件的男性公民，除應徵服現役的人員以外，均編入民兵組織服預備役。民兵之任務為：

1. 積極參加社會主義現代化建設，帶頭完成生產和各項任務。
2. 擔負戰備勤務，保衛邊疆，維護社會治安。
3. 隨時準備參軍參戰，抵抗侵略，保衛祖國。

民兵分為基幹民兵和普通民兵。二十八歲以下的退出現役的士兵和經過軍事訓練的人員，以及選定參加軍事訓練的人員，編為基幹民兵；其餘十八歲至三十五歲符合服兵役條件的男性公民，編為普通民兵。根據需要，吸收女性公民參加基幹民兵。¹⁵

（二）義務役的期限

義務兵

1. 中共兵役法完成後，於1955年開始實行義務兵役制。其中規定的義務兵服役年限為：陸軍3年，空軍4年，海軍5年。後經1965年第三屆全國人民代表大會決定，改為陸軍4年，空軍5年，海軍6年。1967年又經中共中央國務院、中央軍委、中央文革小組決定改為陸軍2年，空軍3年，海軍4年。
2. 鄧小平上台後，結合當時超期服役的現況，於1978年起實行義務兵與志願兵相結合的制度。並於1978年3月7日五屆人大常委會第一次會議，討論批准了《關於兵役制問題的決定》，將部分義務兵改為志願兵，並對現行義務兵的服役年限作適當延長。義務兵服現役的時間又恢復了1955年的規定，服役年限分別為：陸軍部隊的戰士3年；空軍、海軍陸勤部隊和陸軍特種技術部隊的戰士4年；海軍艦艇部隊、陸軍船舶分隊的戰士5年。¹⁶

¹⁴ 同前註，頁35。

¹⁵ 《中華人民共和國兵役法》，第三十六條、三十七條、三十八條，（1998年12月29日修正）。

¹⁶ 新華網，〈關於徵兵〉

http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/newscenter/2003-10/30/content_1152068.htm，（2003.12.19）。

3. 1984年5月31日，第六屆全國人民代表大會第二次會議審議通過了重新修訂的《中華人民共和國兵役法》。其中兵役法第二條規定：「中華人民共和國實行義務兵役制為主體的義務兵與志願兵相結合、民兵與預備役相結合的兵役制度。」並將士兵的服役年限規定為陸軍3年，空軍、海軍4年。
4. 1998年12月29日，第九屆全國人大常委會第六次會議審議通過了《中華人民共和國兵役法修正案》，將陸、海、空軍義務兵服現役期限一律改為2年，並取消了超期服役的規定，實現中共精兵體制的建構。

民兵

1. 基幹民兵是為第一類預備役士兵，服役年齡為十八歲至二十八歲，於二十九歲時轉入第二類預備役士兵。
2. 普通民兵是為第二類預備役士兵，服役年齡為十八歲至三十五歲，合計服役時間十七年。¹⁷

二、徵集程序

中共自稱其是實行防禦性的國防政策，其基本目標為鞏固國防，抵抗侵略，制止武裝顛覆，保衛國家的主權統一、領土完整和安全。在戰略上實行防禦、自衛和後發制人的原則，堅持「人不犯我，我不犯人，人若犯我，我必犯人」的軍事戰略方針。並走向有中國特色的精兵之路，加強中國軍隊質量建設，目標是建設一支有中國特色的革命化、現代化、正規化的人民軍隊。¹⁸

毛澤東的軍事思想強調槍桿子出政權、農民革命、人民戰爭，但由於時代在變、環境在變、潮流也在變，已無法適應現代化戰爭。加上鄧小平復出後強調中國要集中力量搞經濟建設，把中共建設成社會主義現代化強國，於是在1985年6月中央軍委會擴大會議上提出軍隊減少員額100萬的決定。¹⁹而江澤民接棒也持續裁軍政策，首先於1997年9月宣佈三年內再裁減軍隊員額50萬，至1999年底，裁減員額的任務圓滿完成。²⁰其後江澤民在出席國防科學技術大學50周年慶典活動時又宣佈第二次裁軍，決

¹⁷ 《中華人民共和國兵役法》，第二十四條、三十八條，（1998年12月29日修正）。

¹⁸ 中華人民共和國國務院新聞辦公室，新華網，<http://www.china.org.cn/ch-book/guofang/iguofang.htm>，（92.05.07）。

¹⁹ 鮑同，師善玉主編，《軍人手冊》，北京：長徵出版社，1990年，頁41。

²⁰ 中共2000年國防白皮書全文，新華網，<http://www.future-china.org/fcn-tw/200010/2000101701.htm>，2003.07.11。

定解放軍將在2005年前再裁減員額20萬。這意味著解放軍將由現在的250萬人裁減至230萬。²¹由此觀之解放軍正堅定不移地走中國特色的精兵之路，不斷地適應世界新軍事變革發展趨勢，並以減少數量，提高質量，將軍隊建設由數量規模型向質量效益型、人力密集型向科技密集型轉變。

在中共建設一支有中國特色的革命化、現代化、正規化的人民軍隊的目標下，如何徵集高素質的士兵，是建構有中國特色的精兵之路的根本。中共於1985年10月頒佈「徵兵工作條例」是徵集新兵的重要準則，復於2001年9月爲了進一步完善徵兵工作制度，國務院、中央軍事委員會決定對《徵兵工作條例》作修改²²，以下則依據此條例來說明中共兵員徵集的四個步驟及新兵交接、退兵：

（一）兵役登記²³

當年12月31日以前年滿18歲的男性公民，應當按照縣、市兵役機關的通知進行兵役登記。機關、團體、企業事業單位和鄉、鎮的人民政府以及街道辦公室，應當根據縣、市兵役機關的安排，負責組織本單位和本地區的適齡男性公民進行兵役登記，填寫「兵役登記表」，依法確定應服兵役、免服兵役和不得服兵役人員，並報縣、市兵役機關批准。經兵役登記和初步審查合格稱應徵公民。

機關、團體、企業事業單位和鄉、鎮的人民政府以及街道辦公室應對應徵公民進行初步審查，包含體格目測、病史調查和政治、文化審查，選定政治思想好、身體好、文化程度高的應徵公民爲當年度預定徵集的兵員，並通知本人。

預定徵集的應徵公民離開常駐戶口所在縣、市1個月以上的，應向所在基層人民武裝部報告去向和聯繫方法，並按照兵役機關的通知按時返回應徵。

（二）體格檢查²⁴

徵兵開始時，機關、團體、企業事業單位和鄉、鎮的人民政府以及街道辦公室，應當組織應徵公民按時到指定醫院或者體檢站進行體格檢查。送檢人數，由縣、市徵兵辦公室根據上級賦予的徵兵任務和當地應徵公民的體質情況決定。

負責體檢的醫務人員，必須按照國防部頒發的應徵公民體格檢查標準和有關

²¹ 解放軍裁軍20萬八成爲軍官，

博訊，<http://www.peacehall.com/news/gb/china/2003/09/200309030911.shtml>，2003.12.17。

²² 北京：法治日報，http://www.legaldaily.com.cn/gb/content/2001-09/10/content_23964.htm，2003.12.19。

²³ 《徵兵工作條例》2001年修訂，第二章。

²⁴ 前引書，第三章。

規定，嚴格執行體檢以確保新兵的體格健康。

縣、市徵兵辦公室對於批准服現役的應徵公民進行體格抽查，抽查人數不得少於徵兵人數的三分之一；若經抽查發現不合格的人數較多時，應當全部進行複查。

（三）政治審查²⁵

機關、團體、企業單位、村民（居民）委員會和鄉、民族鄉、鎮的人民政府以及街道辦事處和公安派出所，應當按照政治審查工作的有關規定，對體格檢查合格的應徵公民認真進行政治審查，重點查清他們的信實表現。

縣、市徵兵辦公室對準此批准服現役的應徵公民，應當逐個進行政治複審，嚴格把關，切實保證新兵政治可靠，防止把不符合政治條件的人徵入部隊。

（四）審定新兵²⁶

縣、市徵兵辦公室在審定新兵時，應當對體格檢查、政治審查合格的應徵公民進行全面衡量，擇優批准政治思想好、身體好、文化程度高的人徵入部隊。由此觀之中共對於新兵政治思想非常重視。

被批准服現役的應徵公民，由縣、市徵兵辦公室發給『應徵公民入伍通知書』，辦理入伍手續；並通知其常駐戶口所在地的戶籍登記機關；家屬並開始享受軍屬待遇。

（五）新兵的撥交和驗退²⁷

撥交方式：由省、自治區、直轄市徵兵辦公室和軍區徵兵辦公室聯繫，商訂縣、市徵兵辦公室撥交新兵的方式，新兵撥交方式可以採用三種方式，第一種方式為縣、市派人送兵、其次為新兵自行到部隊報到、第三種為部隊派人接兵。

撥交手續：新兵點交時，由縣、市徵兵辦公室先期完成『新兵花名冊』，一式兩份，一份交給部隊，另一份自己留存。並建立新兵個人檔案資料和組織介紹信。撥交時雙方按照名冊當面點交清楚，並在『新兵花名冊』簽名蓋章。

（六）檢疫、複查和退兵

新兵到達部隊後依規定辦理檢疫和複查。發現政治條件不合格者於90天內做

²⁵ 前引書，第四章。

²⁶ 前引書，第五章。

²⁷ 前引書，第六章、第八章。

退兵處理；發現身體條件不合格者，於45天內完成退兵處理。退兵後不再補換。部隊對退回的新兵送回原徵集省、自治區、直轄市徵兵辦公室，並通知原徵集縣、市徵兵辦公室領回。縣、市徵兵辦公室註銷其入伍手續，由當地公安機關予以落戶；原是機關、團體、企業事業單位職工的，原單位應當准予復工，原是高等學校學生回原學校復學。

三、免役、不徵、緩徵

中共兵役法第三條規定：所有中華人民共和國公民，不分民族、種族、職業、家庭出身、宗教信仰和教育程度，都有義務規定服兵役。同時為保障軍隊人員的素質，也對應徵公民服役有限制規定：如有嚴重生理缺陷或者嚴重殘疾不適合服兵役的人，免服兵役。又規定被法律剝奪政治權利的人，不得服兵役。

（一）免役

免服兵役，是指公民因身體條件不適合服兵役，國家免除他們服現役和預備役的義務。這是國家對他們的照顧。免服兵役有以下情況：一是年滿十八歲的男性公民，透過兵役登記和初步審查，不適合服兵役的，經批准免服現役和預備役；二是預備役人員在服預備役期間，因身體條件發生變化而不宜繼續服預備役的批准免服預備役。

中共在1955年頒佈的《兵役法》規定有，獨生子在平時可以免服現役。但在中共開始實施計畫生育後，提倡一對夫婦只生一個孩子，此規定就顯然不合適了。從1998年部隊統計來看，南京軍區軍部新兵中獨生子女占42.8%；東海艦隊某訓練基地新兵中獨生子女占26%。武警安徽省總隊四支隊新兵中獨生子女占34%。²⁸因此，現行兵役法沒有再作獨生子免服兵役這個規定，反倒是，中共實行計畫生育政策後出生的青年進入徵兵年齡，獨生子女占適齡青年的比例逐年增大，要如何進行對獨生子女的徵集工作，已成爲中共各級政府和兵役機關的一個重要課題。

（二）不徵

是指不得服兵役，是指依照法律被剝奪政治權利的人沒有服兵役的資格，包

²⁸ 淄博市人民徵兵辦公室，〈獨生子女可免徵嗎〉，<http://www.zbzb.org/changshi/dsznkyhz.htm>，(2004.09.22)。

括不得徵集服現役，不得編入民兵組織或登記服預備役。依照法律被剝奪政治權利的人，包含有被羈押正在受偵查、起訴、審判的或者被判處徒刑、拘役、管制正在服刑的公民。中共的武裝力量屬於民眾，是民眾利益的保衛者，爲了保持其政治上的純潔性，兵役法作出這樣的規定以符合其軍隊一致性素質的需要。

（三）緩徵

緩徵，是指應徵公民被緩期徵集服現役。現行兵役法規定了以下兩種情況可以緩徵：其一是應徵公民是維持其家庭生活的唯一勞動力可以緩徵。唯一勞動力，不是指獨生子，有些獨生子，其父母或家庭其他成員尚有勞動能力，能夠維持家庭生活，仍被徵集服現役。其次是正在全日製學校就學的學生可以緩徵，但他們畢業後，凡符合服現役條件的，仍可被徵集服現役。

中共爲了進一步完善徵兵工作制度，於2001年《徵兵工作條例》的決定增定第二十五條：對正在全日製高等學校就學的學生，可放棄緩徵的權利，依其本人自願應徵並且符合條件的，可以批准服現役，但原就讀學校應當按照有關規定保留其學籍，並於退伍後准其復學，使中共緩徵制度的實施更具有彈性。²⁹

四、軍人權益

中共兵役法規規定，現役軍人、革命殘廢軍人和退出現役的軍人，革命烈士家屬、犧牲、病故軍人家屬和現役軍人家屬，應當受到社會的尊重，國家和社會大眾的優待。茲將中共義務兵的權益分述如下：

（一）士兵供給制待遇

士兵供給制待遇主要有：統一發放被裝，按照士兵伙食灶別標準供給伙食，享受公費醫療。此外，每月發放津貼費，服役第一年每人每月80元，第二年每人每月95元。

在被裝方面，每年發放給每個戰士的各類服裝共有14套，從夏季短袖到冬季大衣，配套成係。從2001年開始配發的體能訓練服、抗菌防臭襪子等新式被裝，南方部隊還專門配發毛巾被和竹蓆，北方部隊配發特製的防寒棉墊。

在伙食方面，針對不同地區的物價情況，制定了相應的伙食費標準，並設計了營養食譜，用以科學調劑膳食。基本保證士兵早餐每人一個雞蛋，喝上一杯牛奶或

²⁹ 〈徵兵工作條例〉，國務院、中央軍事委員會關於修改，（2001年9月5日）。

豆漿；午餐和晚餐有兩葷兩素搭配而成的4菜一湯，有些部隊還達到6菜一湯或實行自助餐。³⁰

(二) 郵件優待

義務兵從部隊發出的平信，免費郵寄。

(三) 殘疾照顧

革命殘廢軍人乘坐火車、輪船、飛機和長途汽車，優先購票，並按照規定享受減價優待，現役軍人參戰或因公負傷致殘者，由部隊評定殘廢等級，發給革命殘廢軍人撫恤證；退出現役的特等、一等革命殘廢軍人由國家供養終身。二、三等革命殘廢軍人，家居城鎮的，由本人所在地的縣、自治縣、市、市轄區的人民政府安排力所能及的工作；家居城鎮的，其所在地區有條件的，可以在企業事業單位安排適當工作，不能安排的，按照規定增發殘廢撫恤金，保障他們的生活。

(四) 軍眷優待

家居農村的義務兵家屬，由鄉、民族鄉、鎮的人民政府採取平衡負擔的辦法，給予優待，優待的辦法和標準，由省、自治區、直轄市的人民政府決定；家居城鎮的義務兵家屬，生活困難的，由縣、自治縣、市、市轄區的人民政府給予適當補助。如北京市為貫徹落實《北京市徵兵工作條例》，進一步做好北京市義務兵優待工作，自2004年1月1日起，調整義務兵優待金標準。凡城鎮戶口入伍的義務兵，按每年1萬元給予優待；而農村戶口入伍的義務兵，按每年不低於4200元給予優待。³¹而廈門市對於義務兵家屬的優待金發放標準為：農村義務兵每戶3879元，城鎮義務兵每戶3875元³²，換言之各縣市人民政府對義務兵家屬優待金的發放，均自訂有相關的辦法。

(五) 死亡撫卹

現役軍人犧牲、病故，由國家發給其家屬一次撫恤金。其家屬無勞動能力或者無固定收入、不能維生的，再由國家定期發給撫恤金。又中共於今年重新修訂

³⁰ 新華網，〈應徵青年入伍後享受供給制待遇〉

http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/newscenter/2003-10/30/content_1152068.htm，(2003年12月19日)。

³¹ 北京市通州區財政局，〈我市調整義務兵優待金標準〉，

http://tzc.bjcz.gov.cn/czdt/t20041020_23170.htm，(2004.09.16)。

³² 福建之窗，〈廈門義務兵家屬優待金〉，www.66163.com，(2004.09.15)。

的《軍人撫恤優待條例》，新修訂的《軍人撫恤優待條例》自2004年10月1日起施行，其中軍人死亡一次性撫恤金標準將大幅提升，由原來發給40、20、10個月工資的一次性撫恤金，調高為80、40、20個月的工資。³³

(六)《北京市徵兵工作條例》提出參軍優待³⁴-以北京市為例

北京市十二屆人大常委會第四次會議，為鼓勵青年從軍推出九大優待政策：

1. 義務兵服役期間，其家屬應當享受優待金，優待金標準不低於當地平均生活水準。
2. 對在自然條件惡劣地區服役的義務兵，退伍後政府要在就業、農轉非等方面給予優惠和照顧。
3. 義務兵退伍後，符合報考國家公務員、高等學校和中等專業學校條件的，在報考時應當予以優待。
4. 應徵入伍的在校大學生原就讀學校應當保留其學籍，退伍後准予其復學，並在學費、升學等方面享受優惠政策。
5. 機關、團契、企事業單位在農村招收員工時，在同等條件下，應當優先錄用退伍軍人。

肆. 中共兵役徵集的實施

一、徵兵工作的實施³⁵-以2003年為例

中共國務院及中央軍委發佈2003年冬季徵兵命令，徵兵工作全面展開。根據中共國防部徵兵辦公室表示，冬徵集新兵的對象、範圍和年齡是：徵集農業戶口的青年，應具備初中畢業以上文化程度，並儘量多徵集具有高中畢業文化程度的青年；徵集非農業戶口的青年，應具備高中（含職高、中專、技校）畢業以上文化程度。此外對於企業單位具有高中畢業以上文化程度的優秀青年職工（含工人、管理人員和技術人員）、事業單位具有高中畢業以上文化程度的工人、非學歷教育民辦大學的在校生、

³³ 〈新修訂的《軍人撫恤優待條例》〉，人民日報，（2004年08月25日），第1版。

³⁴ 北京市門頭溝區徵兵辦公室，〈北京市參軍九大優待〉，
<http://www.bjmtg.gov.cn/jgshzh/wuzhuangbu/fagui/yh.htm>，（2004.07.01）。

³⁵ 新華網，
http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/zhengfu/2003-10/31/content_1153586.htm，
（2003.12.19）。

高等學校接收的無學籍學生及在各類高考補習班學習的青年也應當徵集。徵兵的對象，儘量多徵集文化素質高和具有軍、地通用專業技術特長的青年入伍。徵集的女青年，應當是2003年的應屆普通高中畢業生。依法應當緩徵的正在全日制高等學校就學的學生，本人自願應徵並且符合條件的，可以批准入伍，原就讀學校保留其學籍，退伍後准其復學。在徵集年齡方面，男青年為2003年年滿18至20歲，高中畢業以上文化程度的青年和企業事業單位職工可放寬到21歲，大專以上文化程度的可放寬到22歲；女青年為2003年年滿18至19歲。為適應部隊的需要，根據本人自願，可徵集部分年滿17歲的女青年和2003年應屆高中（含職高、中專、技校）畢業的男青年入伍。

二、提高軍隊素質，徵召在校大學生服役-以河南省鄭州市優惠政策為例

鄭州市制定《徵集在校大學生入伍工作實施意見》，鼓勵在校大學生投身部隊施展個人才華及參與部隊現代化建設。對於入伍的在校大學生制定了具體的優惠政策，包括有學業安排、學籍保留、學費退發、優撫安置等相關細化政策。如對退伍後回原學校復學的學生，原學校應承認其已修課程的成績和學分；對已修完的課程或修完總學時已達五分之四課程，但因入伍而耽誤課程考試的，原學校可參考其平時學習情況確定該課程的成績，給予相應學分；又如入伍的在校大學生已經繳交的當年學費，根據本人意願由學校全額退還或由學校負責保管；在部隊服役期間經兩次以上被評為優秀士兵的人員，退伍後復學減免50%學費。在此鼓勵條件之下，鄭州市截至11月上旬，已有約千名在校大學生報名應徵³⁶，此措施對於解放軍提高部隊素質有正面功效。

另一例是：北京軍區某紅軍師裝甲團坦克三營九連的士兵嵇躍武。他是中共第一次開始實施徵召在校大學生入伍當士兵的其中一員，在2001年冬季應徵入伍，在部隊服役期滿他於2003年11月19日以領有榮耀的“優秀士兵”證章退出現役，隨即他返回原校西安電子科技大學計算機系繼續學業。從普通高等院校在校大學生中徵召新兵，是中共面臨新的軍事事務革命高科技局部戰爭型態下，提高兵員文化層次、優化兵員結構的重要舉措。中共從2001年冬季開始徵召在校大學生入伍當士兵，目前約有上千名在校大學生士兵在部隊服役。³⁷

³⁶ 北京，國防報，2003年11月20日，第2版。

³⁷ 解放軍報，http://www.pladaily.com.cn/big5/pladaily/2003/11/20/20031120001013_TodayNews.html，(2003.11.20)。

三、徵兵體檢的實施-以衡陽市珠暉區為例

湖南省衡陽市珠暉區徵兵體檢的第一天，在珠暉區徵兵體檢站掛著一條醒目的橫幅“學習消防官兵，立志參軍報國”。應徵青年劉青年，歷經9天發生的衡州大市場火災，全部家產在大火中付之一炬，又目睹消防戰士英勇滅火，父母就領著他到街道武裝部報名應徵。據在現場組織體檢工作的珠暉區人武部領導介紹，在消防官兵的英雄精神感召下，該區青年報名參軍的熱情空前高漲，適齡青年報名率達98%。³⁸

四、違反徵兵規定的懲處—以彭水縣人武部兩主官為例³⁹

彭水縣人武部在去年徵兵工作中，主要領導嚴重違反徵兵政策規定，出現了徵集身體不合格兵員、擅自改變非農業戶口青年徵集比例的違紀問題。警備區黨委認為，兵員質量直接關係到部隊戰鬥力，是國防建設的基礎，絕不能弄虛作假。因此對該縣人武部部長、政委作出了撤銷黨內職務、免去行政職務等處分決定。重慶市紀委、警備區紀委、市監察局還聯合規定《關於加強廉潔徵兵工作的意見》，以落實“軍地雙方全程監督、徵接兵相互鑑定”制度，嚴防違紀問題發生。

伍. 中共兵員徵集的數量與質量

一、兵員數量

中國大陸是世界人口最多的國家，人口數量近十三億人，佔全世界人口約五分之一。中共建政至今進行過五次人口普查，其最近一次是在2000年11月1日。五次普查之結果如下表1：

表1：中共五次人口普查人口增加數量表（單位：萬人）

普查年份	市鎮人口	鄉村人口	總人口	人口增加數量
1953	7726	50534	58260	
1964	12710	56748	69458	11198
1982	20658	79736	100394	30936
1990	29651	83397	113048	12654
2000	45594	80739	126333	13285

資料來源：陳崧銓，《中國大陸戶籍管理制度改革之研究》，中國文化大學中國大陸研究所碩士論文，2002年，頁1

³⁸ 曾政雄，國防報2003年11月20日第1版，<http://www.pladaily.com.cn/big5/defen>。

³⁹ 國防報2003年11月20日第2版。

中共領土廣大，人口眾多，2000年11月1日，其第五次人口普查結果總人口為12億6千3百萬人，但中共人民解放軍隊需求員額約兩百五十萬，以全國人口1%為徵兵基礎，其兵員將高達1263萬人，致其兵員的來源不虞匱乏。

二、兵員素質

中共政府透過多種途徑，積極發展各類教育事業，實行學歷證書和職業資格證書並重的制度，以提高整體國民的素質。目前正積極推行九年義務教育，普及成效九年義務教育人口覆蓋率提高到了91.8%，初中入學率提高到92.7%，小學入學率達98.65%⁴⁰；高級中等以上教育方面，普通高等學校1225所，在校學生719萬人；成人高等學校686所，在校生456萬人；普通中等學校80400所，在校生7919萬人，2000年各種受教育程度人口如表二。⁴¹

表2：各種受教育程度人口(2000年) 單位：萬人, %

大專及以上		高中和中專		初中		小學		掃盲班		未上過學		6周歲及以上人口數
人數	占6歲以上人口比重	人數	占6歲以上人口比重	人數	占6歲以上人口比重	人數	占6歲以上人口比重	人數	占6歲以上人口比重	人數	占6歲以上人口比重	總計
4571	3.88	14109	11.96	42989	36.45	45191	38.31	2143	1.82	8950	7.59	117953

資料來源：中華人民共和國國家統計局

<http://www.stats.gov.cn/was40/detail?record=4&channelid=52984>，(2003.11.02)

中國大陸國民的教育程度正逐漸提升中，由上表得悉中共絕大數人民是初中以上程度佔全國人口比例為52.28%。全國教育程度仍待加強中，當然中共徵集兵員的素質也隨之不高。以中共2003年冬季徵集令為例，其徵集兵員之教育程度：徵集農業戶口

⁴⁰ 新華網，〈中國九年義務教育人口覆蓋率達91.8%〉，

http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/edu/2004-04/19/content_1428441.htm，(2004年04月19日)。

⁴¹ 中國勞動力市場網，〈中國改革開放以來的總體就業情況〉，

http://news.xinhuanet.com/employment/2003-01/24/content_693810.htm，(92.10.26)。

的青年，應具備初中畢業以上文化程度，並儘量多徵集具有高中畢業文化程度的青年；徵集非農業戶口的青年，應具備高中（含職高、中專、技校）畢業以上文化程度。由是觀之中共兵員的素質以初中程度最為普遍。

為提高兵員文化層次、優化兵員結構，中共從2001年冬季開始徵召普通高等院校在校大學生入伍當士兵，大學生士兵文化程度高，接受能力強，經過培養成了部隊的專業技術骨幹，對中共兵員素質的提升注入立即的新血輪。⁴²

陸、中共兵役徵集制度的特色

一、《徵兵工作條例》修改，推動徵集制度的現代化

中共國務院、中央軍委於1985年10月24日公佈施行《徵兵工作條例》，但隨著形勢的發展變化《條例》的部分規定已不適應當前徵兵工作的要求，為確保在下一個戰場上“打得贏”、“不變質”的要求下，及適應目前社會主義市場經濟發展，徵兵制度改革，完善兵役法規的重要步驟，遂於2001年9月5日由中共國務院及中央軍委發佈修改〈徵兵工作條例〉的決定。茲將改革特點敘述如下：

（一）是符合「社會主義市場經濟」條件下的徵集制度

徵兵工作是以“三個代表”的思想為指導，達成加強國防和軍隊建設、維護國家安全穩定為目標。各徵兵組織要認真履行職責，落實徵兵工作條例，努力向軍隊輸送優質兵員；各機關、團體和企業單位要正確處理國防建設和經濟建設的關係，自覺履行法律義務，積極支持、推薦和督促優秀青年應徵入伍；廣大幹部群眾要樹立國家利益高於一切的思想，積極送子女參軍，鼓勵他們為保衛祖國立新功、作貢獻；廣大適齡青年要積極回應政府號召，主動參加兵役登記，積極踴躍應徵，自覺接受祖國挑選，爭當新世紀合格軍人。但徵兵時凡是適齡青年統統召回的簡單化辦法，顯然不符合市場經濟人員流量大、流向多的新情況，同時對外出青年及其家庭帶來不必要的經濟負擔，更加大了基層單位的徵兵工作量，造成人力財力的浪費。因此修改徵兵規則適應現代化市場經濟是必然的趨勢。

（二）徵兵工作的組織領導確立，「徵兵辦公室」的成立

徵兵工作條例第七條修改，明訂成立徵兵辦公室專職負責徵兵的工作，將徵

⁴² 〈首批從在校大學生中徵召的士兵服役期滿再進課堂〉，解放軍報，2003年11月20日，第1版。

兵工作組織由原先的臨時任務編組，轉變為「一季徵兵三季準備」加強徵兵工作的落實。茲將其各級政府機關責任區分要點敘述如下：

全國的徵兵工作，在國務院、中央軍事委員會領導下，由國防部組織實施，具體工作由國防部徵兵辦公室承辦。

各軍區負責本區域的徵兵工作，具體工作由軍區徵兵辦公室承辦。

省軍區（衛戍區、警備區）、軍分區（警備區）和縣、自治縣、市、市轄區（以下簡稱縣、市）的人民武裝部兼各該級人民政府的兵役機關。

縣以上地方各級人民政府負責組織兵役機關和公安、衛生及其他有關部門組成徵兵辦公室，負責辦理本區域的徵兵工作。

機關、團體、企業事業單位和鄉、民族鄉、鎮的人民政府以及街道辦事處，應當根據縣、市的安排和要求，辦理本單位和本地區的徵兵工作。

同時增列獎勵條款，對績效卓越的徵兵辦公室予以表彰和獎勵。

（三）改善兵役登記程序，確定「徵集對象」辦法實施

中共人口眾多，而其流動人口又不易掌控，造成徵兵不公平性及不便民性時有所聞。為符合時代變動的潮流，兵役登記制度改革是迫切需要的，其改革措施如下：

1. 確定「徵集對象」辦法實施

為確實改善兵役登記，應徵公民至兵役機關辦理兵役登記時，即可經由初檢審查確定是否為本年預徵對象，是符合大眾的便民措施。如徵兵工作條例第十三條規定「機關、團體、企業事業單位和鄉、民族鄉、鎮的人民政府以及街道辦事處，按照縣、市兵役機關的安排和要求，對本單位和本地區的應徵公民，進行體格目測、病史調查和政治、文化初步審查，選定政治思想好、身體好、文化程度高的應徵公民為當年預定徵集的對象，並通知本人」。

2. 兵役登記可委託親屬辦理

為避免外地工作青年不方便，凡達到服兵役年齡的男性公民，接到兵役登記通知後，本人因特殊原因不能親自前往登記的，可以書面委託其親屬或者所在單位，向縣、市兵役機關代為登記。

3. 《公民兵役証》的實施

江西省從1997年開始，製發了《江西省公民兵役証》，在兵役登記時，就對絕大部分不符合平時徵集條件的青年，作不徵或緩徵的結論，這部分青年就不需要年年參加應徵。縣級兵役機關應當根據國家有關規定和實際情況，在公民的兵

役証上分別註明應徵、緩徵、免徵、不徵、已徵和應服、免服、不服預備役等情況⁴³，落實徵兵的工作又能符合民眾的需求。

(四) 徵兵工作的程序方法，作出了具體規定

1. 體格檢查

負責機關調整：

由縣、市徵兵辦公室統一組織，同級衛生行政部門具體負責，也可指定體檢醫院，或統一抽調醫務人員組成體檢組，設立體檢站。

複檢機關及人員：

縣、市徵兵辦公室應當組織對準備批准服現役的應徵公民進行體格抽查，抽查人數一般不少於徵兵人數的三分之一；經抽查，發現不合格人數比較多的，應當全部進行復查。潛艇人員、水面艦艇人員、坦克乘員、空降兵以及其他對身體條件有特殊要求的，由縣、市徵兵辦公室統一組織，對全部人員進行體格復查。

2. 政治審查

應徵公民的政治審查工作，由縣、市徵兵辦公室統一組織，公安機關具體負責，有關單位予以協助，以確保新兵的政治合格。

(五) 徵集在校大學生的規定實施，提高兵員的素質

增加一條，作為第二十五條，規定：「依法可以緩徵的正在全日制高等學校就學的學生，本人自願應徵並且符合條件的，可以批准服現役，原就讀學校應當按照有關規定保留其學籍，退伍後准其複學。」此辦法是中共提高兵員文化層次、優化兵員結構的重要舉措，自2001年冬季開始實施徵召在校大學生入伍當士兵，目前仍有上千名在校大學生士兵在部隊服役，這些大學生士兵文化程度高，接受能力強，經過部隊的培養，多數成了部隊的專業技術骨幹，擔任了班長或車長、炮長職務。⁴⁴

(六) 增加從非軍事部門招收志願兵的條款，擴展志願兵的來源

增加第十條規定，由徵兵辦公室負責，從非軍事部門招募志願兵的工作。⁴⁵

⁴³ 淄博市民眾政府徵兵辦公室，〈哪些人可以緩征或免征〉，<http://www.zbzb.org/changshi/nxrkyhz.htm>，(2004.09.22)。

⁴⁴ 〈首批從在校大學生中征招的士兵服役期滿再進課堂〉，解放軍報，2003年11月20日，第1版。

(七) 加強有關軍人懲處方面的內容，明確了執法主體

增加一條，作為第五十三條，規定：“縣級人民政府依照兵役法和有關法規實施的處罰，由縣級人民政府兵役機關具體辦理。”如北京市十二屆人大常委會第四次會議上決定《北京市徵兵工作條例》規定：如果應徵公民拒絕、逃避兵役又拒不改正的，在兩年內不得被錄取為國家公務員、國企職工，不得出國或者升學⁴⁶，以工作權的限制，來懲處拒絕或逃避兵役的應徵公民。

二、重視軍人權益，鼓勵青年參軍

中共每年約有一億左右的人口應當依法服兵役，但實際上每年不足1%應徵入伍⁴⁷，為徵集優秀青年應徵入伍，給予現役軍人及家屬享有各種優惠、照顧傷殘軍人、退伍人員優先安置，並對病故陣亡人員從優撫卹，是其鼓勵青年參軍必要措施。

(一) 軍人受到社會尊重的權益

中共《國防法》第五十九條規定，軍人應當受到全社會的尊重。並採取有效措施保護現役軍人的榮譽、人格尊嚴，對現役軍人的婚姻實行特別保護、對現役軍人優待、實行軍人保險制度。

(二) 優待現役軍人

包含有購買車、船票優先權、入伍前是農業戶口的義務兵，他們的責任田和分得的自留地（山、林）等繼續保留、入伍前是企事業單位職工的義務兵，他們的家屬繼續享受原有的勞保福利待遇、義務兵從部隊發出的平信，免費郵遞。

(三) 軍人家屬享受優待金

中共兵役法第五十四條規定：義務兵服兵役期間，其家屬應當享受優待金，優待金標準不低於當地平均生活水準；軍眷、烈屬因病無力支付醫療費用的，由當地衛生部門酌情予以減免。

⁴⁵ 新華社，〈國防部徵兵辦公室貫徹條例 做好徵兵工作〉，
<http://www.people.com.cn/GB/shizheng/3586/20010916/561733.html> 2001年9月16日。

⁴⁶ 北京市門頭溝區徵兵辦公室，〈北京市參軍九大優待〉，
<http://www.bjmtg.gov.cn/jgshzh/wuzhuangbu/fagui/yh.htm>，(2004.07.01)。

⁴⁷ 何榕梅，〈中共兵役制度及其現存問題研究〉《展望與探索》，(第二卷第四期，93年4月)，頁78。

(四) 革命傷殘軍人的照顧

革命烈士、革命傷殘軍人的子女和兄弟姐妹，本人自願應徵並且符合條件的，優先批准入伍。

革命傷殘軍人乘坐國有的火車、輪船、長途公共汽車、國內民航客機，憑《革命傷殘軍人証》優先購票，並按規定享受票價優待。

因戰、因公特等、一等革命傷殘軍人，由國家供養終身，因病死亡後，其家屬按照病故軍人家屬的撫恤規定，享受定期撫恤金。此外二等乙級以上（含二等乙級）革命傷殘軍人享受公費醫療待遇；但三等傷殘革命軍人，不享受公費醫療待遇，本人支付有困難的，由當地民政部門酌情予以補助。

(五) 犧牲、病故軍人家屬的撫卹

現役軍人犧牲病故，除由政府發給一次性撫恤金外，還可從部隊領取軍人生前6個月的薪金，之後按當地民政部門規定的標準領取定期撫恤金。若領取定期撫恤金後，仍達不到當地一般社會大眾生活水準時，由鄉、鎮人民政府酌情給予優待。享受定期撫恤金的人員死亡時，加發半年的定期撫恤金，作為喪葬補助費。

柒、結論

揭瑄子《兵經》「變」篇中說：「是變幻於不定，亦幻於有定，以常行者而變，復以常變者而變之，變乃無窮。」⁴⁸1943年，美國空軍在整整一年的過程中僅打擊了50個戰略目標。在海灣戰爭最初24小時內，盟國空中力量打擊了150個戰略目標，與1943年相比提高了100倍。預估美國到2020年，在戰鬥頭一分鐘內美軍擬打擊的重要戰略目標將達500個之多，這是海灣戰爭時的5000倍。⁴⁹在面對二十一世紀高科技戰爭型態中，中共在兵役徵集制度上展開一連串的變革，經此變革之後中共的兵役制度是否更完善？本文最後歸納出中共兵役徵集制度的優缺點，以供國人參考：

⁴⁸ 曾祥穎，《第五次軍事事務革命》，（台北：麥田出版，2003年），頁185。

⁴⁹ 孟凡俊，〈解讀美軍全面軍事轉型〉，解放軍報，（2003年11月12日），第12版。

一、中共兵役徵集制度的優點

（一）「義務役與志願役」相結合制度

1998年兵役法的修正，刪除「義務兵為主體」的兵役原則，朝向更具有彈性的義務役志願役相結合的制度轉型，義務役保證期兵員不虞匱乏，志願役又能仿效美、日實施軍人職業化。

（二）軍人社會地位受尊重

中共在《國防法》中明訂，軍人應當受到全社會的尊重，表明政府機關對於軍人的重視。至於民間對於軍人的態度，若以財富論地位，軍人的收入在社會各行各業中居於中間階層，但以社會聲望來看，在1998年《中國社會人際關係與現狀調查總體報告》中披露，軍人是19類社會人員中獲得社會好評率最高（85.1%）的人員⁵⁰，表示大眾對於軍人的擁護與尊重。

（三）民兵制度的實施，擁有廣大的後備力量

民兵是中共建軍的廣大群眾力量，是不脫離生產隊的民眾，中共持續保持優良傳統，凡是男性公民除應徵服現役外，一律加入民兵組織，建構中共廣大的後備力量。

（四）縮短義務役役期，改革志願役服役制度

1999年兵役法修訂將役期由3至4年，一律縮減為2年，並推行士官制度，或根據軍隊需要由非軍事部門招收具有專業技能的公民服志願役。增加志願兵的數量，以解決役期縮短對部隊的衝擊；志願役士兵比例逐漸提高，有助於軍隊量少質精的科技建軍轉型。

（五）徵兵的對象包含男性及女性

徵兵的對象以男性應徵公民為主，但根據軍隊任務需要或個人意願，可徵集部分年滿十七歲及適量女性大學生。

（六）緩徵的權利可放棄

依其本人自願應徵並且符合條件的，可以批准服現役，但原就讀學校應當按照有關規定保留其學籍，並於退伍後准其復學，使中共緩徵制度的實施更具有彈性。

（七）政治審查制度的實施

為確保軍隊的純潔性，實施政治審查防止把不符合政治條件的人徵入部隊，

⁵⁰ 張明慶，《軍事社會學》，（北京：中國社會科學出版社，2002年），頁188-189。

確保軍隊在相同的思想下，更能一致性完成戰鬥目標。但隨著市場機能的發展，適齡青年的流動性大增，政治審查的困難度也隨之提高。

(八) 體格檢查醫院組成，實施具彈性

體格檢查時可成立體檢站或指定醫院負責實施體檢，是較具彈性的實施辦法，醫生依照《應徵公民體格檢查標準》統一標準執行檢查。並由縣市徵兵辦公室對準備批准服現役的應徵公民進行體格抽查，抽取三分之一實施複檢。

(九) 人口眾多，使其兵員的來源不虞匱乏

中共人口13億，每年徵兵人數僅60餘萬員額，兵員不虞匱乏。

(十) 適應市場經濟，推行便民的措施

如採行可由家屬代為兵役登記免去至外地工作青年車資的往返；預定徵集制度的實施，使青年能預判是否被徵集；公民兵役登記證的實施上面註記兵役狀況，方便青年證明兵役狀況。

(十一) 軍人家屬照顧週到，家屬享有優待金

義務兵服役期間，其家屬由當地政府發放優待金，優待金標準不低於當地平均生活水準，以保障軍人家屬的生活；軍眷因病醫療費用，當地衛生部門酌情減免。

(十二) 全面實施電腦化管理

2002 年中共推動「徵兵工作管理系統」，要求基層徵兵單位以電腦管理預徵對象，以其減少人為干涉，徇私舞弊，確保兵員素質。

二、中共兵役徵集制度的缺點

(一) 徵集制度之公平性受質疑

首先戶籍資料的正確性，直接影響兵役登記的落實，也使的徵兵的公平性受到質疑。其次徵集過程中因兵員過多徵集比例不及1%，以致徵集人員違紀問題較容易產生。

(二) 徵兵的時間不佳

每年 8、9 月間召開年度徵兵工作會議，會後由國務院及中央軍委會於10月下旬發佈徵兵命令，徵兵工作於11月1日正式展開。此時高等院校已陸續開學，而落榜學生也轉往補習班或外出工作。

（三）青年服兵役意願低落

中共一胎化推行之下，獨生子女占徵兵適齡青年的比例逐年增大，以致自我意識觀念逐漸增強且在市場經濟機能中能追求較高利益，使得高素質青年服兵役之意願明顯低落。

（四）中共兵員素質較低

農村青年是中共軍隊兵員的主要來源，但農村教育水準普遍不高，而城鎮青年求學得以辦理緩徵，使的徵兵素質不高。

（五）兵役法的懲處規定，難達嚇阻效果

中共公民逃避兵役記或拒絕應徵，兵役法的罰則是由縣級人民政府限期改正，逾期不改處以罰款或兩年內不得被錄取為公務員、國有企業員工，且不得出國或升學，此罰則對嚇阻逃兵的現象效果不佳。

參考書目

一、書籍

- 李保忠。《中外軍事制度比較》。（北京：商務印書館。2003年）。
- 施善玉。王志強。《軍人萬事問》。（北京：長徵出版社。1989年）。
- 馬立峰。《新編士兵常用手冊》。（北京：長徵出版社。2002年）。
- 張明慶。《軍事社會學》。（北京：中國社會科學出版社。2002年）。
- 楊碧川。《中國人民解放軍》。（台北：一橋出版。1999年）。
- 鮑同。施善玉。《軍人手冊》。（北京：長徵出版社。1992年）。
- 陳駿銘。1991年。《中共兵役制度之研究》。台北：內政部役政司。
- 曾祥穎。2003年。《第五次軍事事務革命》。台北：麥田出版。

二、論文

- 何柘梅。〈中共兵役制度及其現存問題研究〉《展望與探索》。（第二卷。第四期。93年4月）。
- 邵宗海。〈從兩岸關係的變遷探討兩岸關係的定位〉。《遠景季刊》第四卷第四期、第五卷第一期。

三、未出版論文

李昊陞。《我國兵役替代役制度之研究》。(中國文化大學政治學研究所碩士論文。2003年)。

李家辰。《中共徵兵制度之研究》。(私立中國文化大學中山學術研究所碩士論文。2002年)

劉恆垣。《海峽兩岸兵役制度及其比較之研究》。(台北：中國文化大學中山學術研究所博士論文。2000年)。

四、報紙報導與專文

〈首批從在校大學生中徵召的士兵服役期滿再進課堂〉。解放軍報。2003年11月20日。第1版

國防報。2003年11月20日。第2版。

曾政雄。國防報。2003年11月20日。第1版。

國防報。2003年11月20日。第2版

〈首批從在校大學生中徵召的士兵服役期滿再進課堂〉。解放軍報。2003年11月20日。第1版。

〈新修訂的《軍人撫恤優待條例》〉。人民日報。(2004年08月25日)。第1版。

孟凡俊。〈解讀美軍全面軍事轉型〉。解放軍報。(2003年11月12日)。第12版。

五、官方文書

中華人民共和國國務院、中央軍委會。1985年10月24日。《徵兵工作條例》。北京。

中華人民共和國主席令第十三號。1998年12月29日。《中華人民共和國兵役法》。北京。

中共同國務院、中央軍事委員會關於修改。2001年9月5日。〈徵兵工作條例〉。

六、網路資料來源

北京市門頭溝區徵兵辦公室。〈北京市參軍九大優待〉。

<http://www.bjmtg.gov.cn/jgshzh/wuzhuangbu/fagui/yh.htm>。(2004.07.01)

北京市通州區財政局。〈我市調整義務兵優待金標準〉。

http://tzcjz.bjcz.gov.cn/czdt/t20041020_23170.htm。(2004.09.16)。

淄博市人民徵兵辦公室。〈獨生子女可免徵嗎〉。

<http://www.zbzb.org/changshi/dsznkyhz.htm>。(2004.09.22)。

淄博市民眾政府徵兵辦公室。〈哪些人可以緩徵或免徵〉。

<http://www.zbzb.org/changshi/nxrkyhz.htm>。(2004.09.22)。

新華網。〈中國九年義務教育人口覆蓋率達91.8%〉。

http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/edu/2004-04/19/content_1428441.htm。(2004年04月19日)。

新華網。〈國防部徵兵辦公室貫徹條例 做好徵兵工作〉。

<http://www.people.com.cn/GB/shizheng/3586/20010916/561733.html>。(2001年9月16日)。

新華網。〈應徵青年入伍後享受供給制待遇〉

http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/newscenter/2003-10/30/content_1152068.htm。(2003年12月19日)。

新華網。〈關於徵兵〉。<http://big5.xinhuanet.com/>。(2003.12.19)。

福建之窗。〈廈門務兵家屬優待金〉。www.66163.com。(2004.09.15)。
